

**UCHWAŁA**  
**RADY GMINY RADOMYŚL NAD SANEM**

z dnia 10 lutego 2023 r.

**NR XLI/343/2023**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Radomyśl nad Sanem**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 t.j.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

**Rada Gminy Radomyśl nad Sanem uchwala, co następuje:**

- § 1. Uznać skargę wniesioną przez P. Annę Woźnicką na działanie Wójta Gminy w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącą o sposobie rozpatrzenia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy w Radomyślu  
nad Sanem

**Edward Wermiński**

## UZASADNIENIE

do uchwały Nr XLI/343/2023 Rady Gminy Radomyśl nad Sanem z dnia 10 lutego 2023 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Radomyśl nad Sanem.

W dniu 6 grudnia 2022 roku do Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Radomyśl nad Sanem w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W uzasadnieniu skargi Skarżąca zarzuciła:

- 1). W Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Radomyśl nad Sanem, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).
- 2). Przy analogicznym sposobie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Zator, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wyrokiem z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) stwierdził, że Burmistrz tej gminy dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”.
- 3). Wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa.
- 4). Ograniczenie dostępu do informacji publicznej i utrudnianie działań potencjalnym inwestorom.

W dniu 6 grudnia 2022r. Skarżąca wystąpiła do Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem z wnioskiem w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej o udostępnienie poprzez usługę pobierania, zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi Urząd Gminy poinformował, że Gmina Radomyśl nad Sanem udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania ATOM.

Skarga została skierowana przez Przewodniczącą Rady Gminy do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Komisja na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 r. zapoznała się z treścią skargi, wnioskiem Skarżącej i odpowiedzią Gminy Radomyśl nad Sanem, wyjaśnieniami wykonawcy usługi Firmy Geo - System Sp. z o.o. oraz wysłuchała wyjaśnień Informatyka Gminnego w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych.

Po analizie skargi Komisja stwierdziła, co następuje:

### **Ad.1.**

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych” publikowanym na stronach Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=181804&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=181804&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=181804&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

• app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

**Zatem stan faktyczny jest następujący:**

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

## **Ad.2.**

Odnosząc się do wyroku Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022r. ( Sygn. akt II SAB/Kr 198/22) należy wskazać, że sądy administracyjne sprawując kontrolę działalności administracji publicznej rozstrzygają w oparciu o określone okoliczności faktyczne i prawne. Aktualnie przed sądami administracyjnymi prowadzone są liczne postępowania dotyczące zapewnienia dostępu do danych przestrzennych. W przedmiotowym zakresie wydanych zostało już ponad 82 postanowień, w których sądy

administracyjne odrzuciły skargi na działania wójtów/burmistrzów/ prezydentów. Niezasadne jest zatem odwoływanie się do powołanej przez Skarżącą pojedynczej sprawy, zważywszy na kilkadziesiąt rozstrzygnięć, w których skargi uznano za niedopuszczalne, bowiem ustawy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie rodzi po stronie osoby skarżącej uprawnień do skargi na bezczynność organów administracji.

### **Ad.3**

Stwierdzenie dotyczące wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę (firmę Geo-System) jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

<https://geosystem.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą w celu uzupełnienia lub poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”.

### **Ad.4**

Należy zaznaczyć, że Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ponadto na stronie BIP Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem udostępnione są zarówno miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, jak również studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, łącznie z dokumentami planistycznymi, które utraciły już moc obowiązywania. Powyższe dane dostępne są w zakładce Planowanie przestrzenne pod adresem:

<https://radomysl.biuletyn.net/?bip=1&cid=1469&bsc=N>.

Jak wskazano powyżej Wójt Gminy Radomyśl nad Sanem zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Subiektywna ocena Skarżącej, że przyjęte rozwiązanie nie spełnia wymogów ustawowych, jest niewystarczająca, a wprowadzenie zamian w zakresie realizacji usługi może być dokonane przez Gminę wyłącznie w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną i przyjęcie uchwały w proponowanym brzemieniu.

Rada Gminy Radomyśl nad Sanem po rozpatrzeniu skargi, uwzględniając opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała wniesioną skargę za bezzasadną.